



Ministero dell'Istruzione
Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto
DIREZIONE GENERALE
Via Forte Marghera, 191 - 30173 Venezia-Mestre

(vedasi protocollo in alto)

Venezia, (vedasi timbratura in alto)

Riferimento prot. Corte dei Conti n. 4143 del 14.08.2020
Rilievo CVEN – controllo preventivo di
legittimità

Alla Corte dei Conti
Sezione Regionale di Controllo per il Veneto
San Marco 3538
30124 VENEZIA

OGGETTO: Decreto di incarico dirigenziale non generale con funzioni tecnico-ispettive presso l'Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto del Ministero dell'Istruzione, ai sensi dell'art. 19, commi 5-bis e 6, del D.lgs 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. conferito alla dott.ssa Mariangela ICARELLI.

In risposta al rilievo formale di codesta Corte dei Conti – riferimento protocollo Corte dei Conti n. 4143 del 14.08.2020 – relativo al decreto di incarico dirigenziale non generale con funzioni tecnico-ispettive presso l'Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto del Ministero dell'Istruzione, ai sensi dell'art. 19, commi 5-bis e 6, del D.lgs 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. conferito alla dott.ssa Mariangela ICARELLI - si controdeduce quanto segue in ordine alle osservazioni dell'Organo di Controllo.

1. In ordine all'osservazione riguardante il rispetto del principio fissato con la delibera n. 36/2014 della Sezione Centrale di controllo della Corte dei Conti, si precisa quanto segue.

Ai sensi dell'articolo 7, lettera t) del D.M. del 11.02.2014 n. 98 sono attribuite all'Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto 9 (nove) posizioni dirigenziali non generali con funzioni tecnico-ispettive e 8 (otto) posti di dirigente amministrativo.

All'atto dell'emanazione dell'Avviso del Capo Dipartimento Programmazione del Ministero dell'Istruzione, prot. n. AOODPPR-1066 del 03.06.2020, relativo alla procedura per il conferimento di 3 (tre) incarichi dirigenziali non generali a termine con funzioni tecnico-ispettive e fino a tutt'oggi, i dirigenti di ruolo in servizio presso l'Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto sono solamente 4 (quattro) con funzioni tecnico ispettive e 4 (quattro) dirigenti amministrativi (uno dei quali, di prima nomina).

Pertanto, l'Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto patisce (e non da ora) la grave scopertura di 5 (cinque) posizioni di dirigenza tecnico-ispettiva e di 4 (quattro) uffici dirigenziali non generali che non può coprire con personale dirigenziale di ruolo.

Risulta, dunque, evidente e di immediata verifica la circostanza che questa Direzione Generale debba conferire alcune posizioni dirigenziali a personale esterno, in quanto non è rinvenibile nell'ambito del personale dirigenziale di carriera assegnato - che consiste come si è detto di sole 8 (otto) unità - un numero di dirigenti che possa ricoprire tutte le 17 (diciassette) posizioni della pianta organica.

Tenuto conto di quanto sopra esposto, il MIUR con D.M. n. 3 del 14.05.2020 ha disposto la possibilità per il Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto di nominare 3 (tre) unità di personale esterno a cui conferire, ai sensi dei commi 5bis e 6 dell'articolo 19 del decreto legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, l'incarico dirigenziale non



Ministero dell'Istruzione
Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto
DIREZIONE GENERALE
Via Forte Marghera, 191 - 30173 Venezia-Mestre

generale con funzioni tecnico-ispettive per le finalità stabilite dall'articolo 1, comma 94, della legge 13 luglio 2015, n. 107.

Si precisa che ai fini dell'assegnazione del numero di posti tra gli Uffici Scolastici Regionali di cui al suddetto D.M. n. 3/2020 il Ministro ha tenuto conto sia del numero di dirigenti tecnici di ruolo o a tempo determinato in servizio, sia del numero di istituzioni scolastiche presenti in ciascuna regione.

Quanto all'esigenza della *"migliore e più efficiente utilizzazione delle risorse umane già presenti"* e alla necessità di soddisfare *"contestualmente, l'interesse dei dirigenti di ruolo a percorsi professionali che consentano un effettivo arricchimento del relativo curriculum"*, oltre a rappresentare la temporaneità dei 3 (tre) incarichi in questione, si precisa che a seguito della consolidata esperienza e professionalità dei 4 (quattro) dirigenti tecnici di ruolo nello svolgimento delle funzioni tecnico-ispettive, uno ricopre l'incarico di coordinatore dei dirigenti tecnici dell'Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto, a cui è attribuita la fascia di retribuzione di posizione – parte variabile di livello B, corrispondente alla fascia economica più alta destinata ai dirigenti tecnici, agli altri tre è stata assegnata la fascia di retribuzione di posizione – parte variabile di livello C, corrispondente alla fascia economica intermedia destinata ai dirigenti tecnici, mentre ai 3 (tre) posti di dirigente tecnico a termine di cui al suddetto Avviso prot. n. AOODPPR-1066 del 03.06.2020 viene assegnata la fascia di retribuzione di posizione – parte variabile di livello D, corrispondente alla fascia economica più bassa (crf. al decreto del Capo Dipartimento Programmazione del MIUR prot. n. 11 del 13.03.2015 allegato alla presente).

Pertanto, i dirigenti tecnici di ruolo assegnati all'Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto, che peraltro non hanno esaurito il loro incarico triennale, sono stati tutti pienamente valorizzati mediante l'affidamento di posizioni dirigenziali non generali con funzioni tecnico-ispettive che ne permettono, da un lato, la massima utilizzazione professionale e dall'altro l'arricchimento del relativo curriculum.

2. Per quanto attiene all'osservazione secondo cui la Commissione ha proceduto all'individuazione dei punteggi da assegnare, in relazione ai criteri dell'Avviso, solo successivamente alla presa visione dell'elenco contenente i nominativi dei candidati, si rappresenta quanto segue:

- a) la Commissione ha preso visione solo dell'elenco dei nominativi dei candidati e non dei curricula degli stessi (cfr. verbale n. 1 del 01.07.2020);
- b) i punteggi da assegnare sono stati individuati in stretta relazione con i criteri valutativi annunciati nell'Avviso;
- c) la preventiva visione dell'elenco dei candidati da parte dei membri della Commissione era atto necessario e propedeutico ad ogni altra operazione di competenza, in quanto finalizzato a rilevare eventuali situazioni di incompatibilità. Quanto meno inopportuno sarebbe stato il contrario e cioè che la Commissione fissasse i punteggi da attribuire in relazione ai criteri e poi scoprisse, prendendo visione dell'elenco dei candidati, che alcuni suoi membri versavano in situazione di incompatibilità.

3. In ordine all'osservazione riguardante il conferimento dell'incarico dirigenziale non generale con funzioni tecnico-ispettive alla dott.ssa Mariangela ICARELLI ai sensi dell'art. 19, comma 5bis e 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i., si precisa che sono stati indicati entrambi i commi (5bis e 6) in quanto il D.M. n. 3 del 14.05.2020 fa riferimento al contingente unico a livello nazionale di posti ai sensi "del comma 5bis e del comma 6", senza distinguere il numero di posti autorizzati ai sensi dei singoli commi né con riferimento al contingente ministeriale, né nella tabella di riparto dei posti assegnati agli uffici dell'amministrazione centrale e dell'amministrazione periferica. Infatti:

- l'arti. 1 del suddetto D.M. n. 3/2020 denominato *"Determinazione del numero degli incarichi a tempo determinato"* stabilisce *"Per le finalità stabilite dall'articolo 1, comma 94, della*



Ministero dell'Istruzione
Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto
DIREZIONE GENERALE
Via Forte Marghera, 191 - 30173 Venezia-Mestre

legge 13 luglio 2015, n. 107 e nel limite del rifinanziamento previsto dall'articolo 2, comma 4, del decreto-legge 29 ottobre 2019, n. 126, convertito con modificazioni dalla legge 20 dicembre 2019, n. 159, è individuato un contingente pari a n. 59 incarichi di livello dirigenziale non generale con funzioni tecnico ispettive, da conferire a tempo determinato ai sensi dell'articolo 19, commi 5-bis e 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”;

- l'art. 3, comma 1, del suddetto D.M. n. 3/2020 denominato “Ripartizione del contingente e procedure di selezione” stabilisce “Gli incarichi di cui all'articolo 1 sono ripartiti tra il Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione e gli Uffici Scolastici Regionali come da tabella A, parte integrante del presente decreto.(...)”. Si precisa altresì che la tabella A) di ripartizione del contingente ispettivo facente parte integrante del D.M. n. 3/2020 in questione riporta unicamente il nominativo dei singoli Uffici e il numero dei posti assegnati ai medesimi (per questo Ufficio: Ufficio Scolastico Regionale Veneto - 3 posti), dalla cui somma viene indicato in calce il numero totale di 59 posti a livello nazionale.

Inoltre, l'Avviso del Capo Dipartimento Programmazione del Ministero dell'Istruzione prot. n. AOODPPR-1066 del 03.06.2020, pubblicato nella medesima data sul sito dell'Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto, al secondo capoverso stabilisce “Ai sensi del citato D.M., sono stati assegnati all'Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto n. 3 incarichi, da conferire ai sensi dei commi 5bis e 6 dell'art. 19 d.lgs 30.3.2001, n. 165 (...)”

Per quanto sopra, questo Ufficio ha conferito i rispettivi incarichi “ai sensi del comma 5bis e 6” attenendosi a quanto indicato nei suddetti provvedimenti ministeriali, come raccomandato per le vie brevi dal Ministero dell'Istruzione – Direzione Generale per le risorse umane e finanziarie, tenuto anche conto che per l'Amministrazione non c'è alcun differente impatto economico derivante dal conferire l'incarico in questione ai sensi del comma 5bis oppure del comma 6.

Si precisa infine che il decreto di questo Ufficio prot. n. 1723 del 13.08.2020 di conferimento dell'incarico dirigenziale non generale con funzioni tecnico-ispettive in questione alla dott.ssa Mariangela ICARELLI è già stato registrato dalla Ragioneria Territoriale dello Stato di Venezia con numero 154 del 17.08.2020 (crf. nota della RTS di Venezia prot. n. 46069 del 18.08.2020)

4. Per quanto attiene all'osservazione concernente la durata dell'incarico, si rappresenta quanto segue.

La procedura è stata avviata con il suddetto Avviso del 3 giugno 2020 (con scadenza al 10 giugno 2020), il quale fa riferimento alla durata dell'incarico indicata dall'art. 2 del Decreto Legge n. 126 del 29 ottobre 2019, convertito con Legge n. 159 del 20 dicembre 2019, ovvero fino al 31 dicembre 2020; successivamente il Decreto Legge n. 34 del 19 maggio 2020, convertito nella Legge n. 37 del 17 luglio 2020 ha concesso la proroga – all'art. 230bis, comma 2 – della tipologia di incarichi in questione fino al 31 dicembre 2021.

Si comunica al riguardo che il Ministero dell'Istruzione - Direzione Generale per le risorse umane e finanziarie - con nota prot. n. 21739 dell'11.09.2020 indirizzata agli Uffici dell'amministrazione centrale e periferica allegata alla presente (All. 2) ha precisato “che per effetto dell'art. 230bis del decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito con legge 17 luglio 2020, n. 77, nelle more dello svolgimento del concorso di cui all'art. 2, comma 3, del decreto-legge 29 ottobre 2019, n. 126, convertito, con modificazioni, dalla legge 20 dicembre 2019, n. 159, il Ministero dell'istruzione è autorizzato a prorogare i contratti a tempo determinato di cui al comma 4 del citato articolo 2, con una durata massima fino al 31 dicembre 2021. Tenuto conto che la proroga trova copertura finanziaria nel citato decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, e che il periodo prorogato rientra comunque nella durata ordinaria triennale degli incarichi dirigenziali indicata dall'art. 19 del D.L.gs 165/01 (...) la durata degli incarichi può essere fissata direttamente al 31.12.2021”.



Ministero dell'Istruzione
Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto
DIREZIONE GENERALE
Via Forte Marghera, 191 - 30173 Venezia-Mestre

5. In ordine infine alla richiesta di informazioni circa eventuali contenziosi in corso, si informa che è stato comunicato a questo Ufficio unicamente un contenzioso prodotto dalla ricorrente I.P. in servizio presso l'USR per il Lazio, relativo ai posti presso l'Amministrazione Centrale (quest'ultima non ha chiesto allo Scrivente alcuna informazione in quanto l'istruttoria è in capo alla medesima Amministrazione Centrale).

Per completezza di informazioni si comunica, sentito il Ministero dell'Istruzione – Direzione Generale per le risorse umane e finanziarie, che a tutt'oggi sono stati registrati dagli organi di controllo gli incarichi dirigenziali non generali con funzioni tecniche ispettive analoghi al decreto di questo Ufficio in questione, conferiti a seguito dell'espletamento delle procedure di cui al suddetto D.M. n. 3/2020 di riparto del contingente ministeriale dei commi 5bis e 6 dell'art. 19 del Dlgs n. 165/2001 e agli Avvisi pubblicati nella medesima data dal 03.06.2020 al 10.06.2020 presso i seguenti Uffici: Amministrazione Centrale, USR Emilia Romagna, USR Marche, USR Molise, USR Umbria, USR Sardegna e USR Toscana.

Si rappresenta infine che la carenza dei dirigenti tecnici di ruolo in servizio presso l'Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto (n. 4 unità a fronte di n. 9 assegnate dal D.M. n. 98/2014) sarà ulteriormente aggravata a seguito del pensionamento di n. 1 dirigente a decorrere dal 01.12.2020, dal pensionamento nei primi mesi del 2021 di un altro dirigente e dalle gravi condizioni fisiche riconducibili a esiti di patologia oncologica da parte di una terza unità, già autorizzata a non prestare servizio in sede, né ad effettuare ispezioni presso le istituzioni scolastiche in quanto rientrante nelle c.d. categorie fragili. Pertanto, i tre nuovi incarichi a termine fino al 31.12.2021 risulterebbero fondamentali per compensare, almeno in parte, la gravissima carenza organica che si verificherà a breve, dato che a fronte delle 9 unità assegnate, ne sarà in servizio soltanto una. Al riguardo si rappresentano gli importanti numeri della popolazione scolastica del Veneto, dai quali si può evincere la necessità del contingente assegnato all'Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto di 9 posti di dirigenti con funzioni tecnico-ispettive: studenti **582.543**, dirigenti scolastici **oltre 550**, docenti **62.653**, personale amministrativo, tecnico e ausiliario **15.805**, distribuito sulle circa **600 scuole** dell'intero territorio regionale.

Per quanto sopra, si chiede a codesta Corte dei Conti la registrazione dell'incarico a termine con funzioni tecnico-ispettive della dott.ssa Mariangela ICARELLI, per le finalità stabilite dall'articolo 1, comma 94, della legge 13 luglio 2015, n. 107, al fine di poter espletare gli urgenti e numerosi adempimenti presso l'Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto.

Si ringrazia e si porgono distinti saluti.

Allegati 2

IL DIRETTORE GENERALE
Carmela PALUMBO
Firmato digitalmente ai sensi del Codice
dell'Amministrazione digitale e norme connesse